

Số: 3776 /CAT-PC04

Đồng Nai, ngày 11 tháng 10 năm 2023

V/v đăng tải dự thảo văn bản QPPL
trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh
lấy ý kiến đóng góp của Nhân dân.

Kính gửi: Văn phòng UBND tỉnh.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung).

Thực hiện Công văn số 2943/UBND ngày 31/3/2023 của UBND tỉnh và Công văn số 669/HĐND-VP ngày 10/10/2023 của HĐND tỉnh về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Công an tỉnh đã dự thảo hồ sơ trình Hội đồng nhân dân tỉnh gồm:

(1) Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

(2) Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

(Có văn bản gửi kèm theo)

Để đảm bảo tính chặt chẽ về mặt pháp lý, thủ tục, trình tự và thành phần hồ sơ theo quy định, Công an tỉnh đề nghị Văn phòng UBND tỉnh phối hợp đăng tải hồ sơ xây dựng Nghị quyết lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân.

Thời gian đăng tải lên Cổng thông tin điện tử: Từ ngày 15/10/2023 đến ngày 15/11/2023. Kết quả góp ý, đề nghị Văn phòng UBND tỉnh tổng hợp gửi về Công an tỉnh (qua Phòng PC04 - đồng chí Trung tá Nguyễn Thanh Sang - SĐT: 0784.358.310) để hoàn thiện hồ sơ, tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Giám đốc Công an tỉnh (để báo cáo);
- Phòng PV01 (để theo dõi);
- Lưu: VT, PC04 (Đ3).



KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

Đại tá Trần Tiên Đạt

Số: /2023/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Quy định về mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI KHÓA X - KỲ HỌP THỨ ...

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Phòng, chống ma túy ngày 30 tháng 3 năm 2021;

Căn cứ Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống ma túy;

Xét Tờ trình số .../TTr-UBND, ngày ... tháng ... năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Báo cáo thẩm tra số .../BC-BPC, ngày ... tháng ... năm 2023 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thông qua mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

Người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (trừ những người là thành viên của Đội công tác xã hội tình nguyện xã, phường, thị trấn được hưởng mức thù lao hàng tháng bằng 0,4 lần mức lương tối thiểu chung của Nhà nước theo Nghị quyết số 127/2014/NQ-HĐND ngày 26/9/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định mức thù lao hàng tháng và một số chế độ hỗ trợ đối với thành viên Đội công tác xã hội tình nguyện xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai).

3. Mức hỗ trợ

Người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý được hưởng mức hỗ trợ bằng 0,4 lần mức lương cơ sở/người/tháng

4. Nguồn kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện từ nguồn ngân sách địa phương theo phân cấp hiện hành.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm thực hiện Nghị quyết này và báo cáo kết quả thực hiện cho Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên vận động các tổ chức, Nhân dân cùng giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày.....tháng.....năm.....

2. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khóa X Kỳ họp thứ... thông qua ngày ... tháng ... năm 202.../.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Vụ pháp chế các Bộ: Công an, Tài chính, LĐ-TB&XH, Nội vụ;
- Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp;
- Bí thư Tỉnh ủy;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND cấp huyện;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND tỉnh;
- Báo Đồng Nai, Đài PT-TH Đồng Nai;
- Công thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT; PCTHĐ.

CHỦ TỊCH

Số: TT-UBND

Đồng Nai, ngày tháng 10 năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Phòng, chống ma túy ngày 30 tháng 3 năm 2021 và Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Phòng, chống ma túy ngày 30 tháng 3 năm 2021;
Căn cứ Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống ma túy (sau đây viết tắt là Nghị định 105/2021/NĐ-CP).

Theo Luật Phòng, chống ma túy năm 2021 và Nghị định 105/2021/NĐ-CP quy định, khi phát hiện đối tượng sử dụng trái phép chất ma túy (kết quả xét nghiệm chất ma túy trong cơ thể là dương tính) thì Công an cấp xã tham mưu Chủ tịch UBND cấp xã ra quyết định quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy; thời hạn quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy là 01 năm kể từ ngày Chủ tịch UBND cấp xã ra quyết định và ra Quyết định thành lập Tổ quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy, gồm: Cán bộ Công an cấp xã làm Tổ

trường; đại diện thôn/tổ dân phố làm Tổ phó; đại diện gia đình của người sử dụng trái phép chất ma túy hoặc người có uy tín trong dòng họ, đại diện tổ chức chính trị - xã hội (căn cứ vào nhân thân của người sử dụng trái phép chất ma túy) và nhân viên công tác xã hội làm tổ viên (nếu có); phân công một thành viên Tổ quản lý trực tiếp thực hiện các nội dung tư vấn, động viên, giáo dục, giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy (điểm c khoản 2 Điều 42 Nghị định 105/2021/NĐ-CP của Chính phủ).

Trong những năm qua, tình hình tội phạm và tệ nạn ma túy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai vẫn còn diễn biến rất phức tạp. Đáng chú ý là tình hình các đối tượng liên quan đến ma túy ngày càng trẻ hoá, nhiều thành phần, xảy ra trên tất cả các địa bàn từ thành thị đến nông thôn, miền núi, vùng sâu, vùng xa và tỷ lệ sử dụng các loại ma túy tổng hợp (Methamphetamine, MDMA, Ketamine) với tính độc hại cao, rất khó điều trị tăng cao và chiếm đa số. Tình trạng các đối tượng lợi dụng các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự và dịch vụ nhạy cảm như quán bar, karaoke, khách sạn, nhà nghỉ... để tổ chức sử dụng, chứa chấp việc sử dụng trái phép chất ma túy tiếp tục có chiều hướng gia tăng. Theo thống kê số liệu tính đến 15/9/2023, trên địa bàn toàn tỉnh có 721 người sử dụng trái phép chất ma túy và 3.307 người nghiện ma túy. Trung bình hàng năm có khoảng từ 580 đến 600 người được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh.

Thực tế cho thấy việc quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy là công việc rất khó khăn, người trực tiếp quản lý phải thực hiện nhiều nội dung như: tư vấn về tâm lý, thay đổi thái độ của người sử dụng trái phép chất ma túy để họ có thái độ tích cực, chủ động tránh xa ma túy; giáo dục pháp luật về phòng, chống ma túy, tác hại của ma túy; động viên, giúp đỡ để người sử dụng trái phép chất ma túy tham gia các hoạt động cộng đồng, hoạt động tự quản, hoạt động thể dục, thể thao, các phong trào giúp ích cho xã hội để nâng cao sức khỏe, kỹ năng sống; đồng thời có trách nhiệm phát hiện, thông báo và phối hợp với lực lượng Công an ngăn chặn kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật của họ. Trong quá trình quản lý, nếu phát hiện người sử dụng trái phép chất ma túy có nhiều hoạt động nghi vấn (bất minh về thời gian, thường xuyên tụ tập với số người sử dụng trái phép chất ma túy, người nghiện trên địa bàn...) thì người được phân công trực tiếp quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy có trách nhiệm viết báo cáo, đề xuất họp Tổ quản lý để đề ra biện pháp quản lý phù hợp và chặt chẽ hơn.

Tuy nhiên, hiện nay người được phân công trực tiếp quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy trên địa bàn tỉnh chưa được hưởng chế độ, chính sách theo quy định tại Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ nên phần nào ảnh hưởng đến hiệu quả của công tác này, cụ thể:

- Tại điểm b khoản 3 Điều 39, Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định: “Chi phí hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách nhưng được phân công trực tiếp giúp đỡ người đang trong thời hạn quản lý quy định tại điểm c khoản 2 Điều 42 Nghị định này”.

- Tại khoản 4 Điều 39, Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định: “Các khoản kinh phí quy định tại khoản 1, 2 và 3 Điều này do ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp bố trí kinh phí từ nguồn ngân sách địa phương cho các cơ quan chức năng thực hiện các công việc quy định tại khoản 1, 2 và 3 Điều này theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”.

- Tại khoản 5 Điều 39, Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định: “Mức hỗ trợ người được phân công giúp đỡ quy định tại điểm b khoản 3 Điều này do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định nhưng không thấp hơn 25% mức lương cơ sở”.

Như vậy, căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nhằm thực hiện đúng các quy định của Nhà nước và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương về công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy, hạn chế tỷ lệ nghiện ma túy mới, góp phần đảm bảo an ninh trật tự và an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng triển khai Nghị quyết phải đúng quy định của Nhà nước và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Để tiến hành xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định quy định về mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh đã triển khai các công việc, cụ thể:

- Rà soát, đánh giá các văn bản quy phạm pháp luật có liên để xây dựng dự thảo Nghị quyết.

- Xây dựng dự thảo Nghị quyết.

- Tổ chức lấy ý kiến của các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố Biên Hòa, Long Khánh để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

- Trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 03 Điều:

a) Điều 1 gồm có:

- Phạm vi điều chỉnh.

- Đối tượng áp dụng.

- Mức hỗ trợ hàng tháng.

- Nguồn kinh phí thực hiện.

b) Điều 2: Tổ chức thực hiện.

c) Điều 3: Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Đối tượng được hỗ trợ

Người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý.

2.2. Đối tượng không được hỗ trợ

Người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý nhưng được hưởng mức thù lao hàng tháng bằng 0,4 lần mức lương tối thiểu chung của Nhà nước theo Nghị quyết số 127/2014/NQ-HĐND ngày 26/9/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định mức chi thù lao hàng tháng và một số chế độ đối với thành viên Đội công tác xã hội tình nguyện xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2.3. Mức hỗ trợ hàng tháng

Người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý được hưởng bằng 0,4 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

2.4. Nguồn kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện từ nguồn ngân sách địa phương theo phân cấp hiện hành.

Hàng năm, căn cứ số lượng người được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy, Ủy ban nhân dân cấp xã lập dự toán cùng với dự toán chi ngân sách cấp xã đề trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

V. VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Theo quy định tại khoản 5 Điều 39, Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định: “Mức hỗ trợ người được phân công giúp đỡ quy định tại điểm b khoản 3 Điều này do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định nhưng không thấp hơn 25% mức lương cơ sở”. Hiện nay thành viên Đội Công tác xã hội tình nguyện cấp xã đang hưởng mức hỗ trợ 0,4 lần mức lương cơ sở, vì vậy nhằm động viên người được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý hoàn thành tốt nhiệm vụ, UBND tỉnh đề xuất nâng mức hỗ trợ lên 0,4 lần mức lương cơ sở/người/tháng bằng với mức hỗ trợ đối với thành viên Đội công tác xã hội tình nguyện cấp xã (bằng 40% mức lương cơ sở), đây là việc cần thiết, đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế hiện nay của địa phương.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm: dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Q. Chủ tịch, các PCT. UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Chánh, các Phó CVP. UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- Sở Lao động – Thương binh và Xã hội;
- Lưu: VT, KTNS, KGVX, THNC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
Q. CHỦ TỊCH**

Võ Tấn Đức